

"Vejledning om jagt i medfør af Rådets direktiv 79/409/EOF om beskyttelse af
vilde fugle"

"Fuglebeskyttelsesdirektivet"



Februar 2008

RISIKO FOR FORVEKSLING

- 2.6.3 Dette fænomen afhænger af en række faktorer, navnlig ligheden mellem jagtbare arter, som jagtsæsonen er åbnet på, og arter, hvis jagtsæson er slut eller endnu ikke er begyndt, samt de forhold, som jagten foregår under, og jægerens evner.
- 2.6.4 I sag C-435/92⁵⁰ noterede Domstolen sig vedrørende risikoen for at visse arter, som ikke længere kan jages, indirekte decimeres som følge af forveksling med arter, som endnu lovligt kan jages, at det måtte fremhæves, at direktivets artikel 7, stk. 4, tredje punktum, netop har til formål at undgå, at disse arter udsættes for decimering ved jagt under trækket forud for pardannelsen, med bestemmelsen om, at medlemsstaterne skal træffe alle de foranstaltninger, der er nødvendige for at hindre enhver form for jagt i det tidsrum, trækket varer.
- 2.6.5 Risikoen for forveksling af forskellige fuglearter er almindeligt anerkendt og har allerede været genstand for en række specialiserede identifikationsvejledninger⁵¹. På grundlag af forskellige kriterier, f.eks. ligheder i fysik og fjerdragt, levesteder og adfærd (herunder også kald), kan jagtbare arter opdeles i grupper af 'dobbeltgængere', så risikoen for forveksling bliver mindst mulig. Det bør påhvile myndighederne på området, som skal godkende jagtsæsonerne. I figur 3 vises en mulig ordning til at foretage en sådan kategorisering.
- 2.6.6 Hvis der skal gives tilladelse til flere forskellige jagtsæsoner, skal start- og slutdatoerne fastlægges således for hver gruppe af 'dobbeltgængerarter', at man forhindrer overlapninger med perioder, hvor der jf. direktivet ikke må drives jagt.
- 2.6.7 Enhver gruppering af dobbeltgængerarter skal tilpasses efter omstændighederne i det tidsrum og på det sted, hvor der drives jagt. For at der kan være tale om en reel risiko, skal den jagtbare art (eller grupperne af arter) findes og kunne være udsat for jagt i det pågældende område og tidsrum. For det andet skal der også være et forudsigeligt og væsentligt antal af andre 'forvekslelige' arter, som der ikke er jagtsæson på.
- 2.6.8 For så vidt angår jagt i det tidlige efterår må det desuden bemærkes, at svømmeænder som oftest allerede er i vinterdragt på dette tidspunkt (andrikkerne kommer under fjerskiftet til at ligne hunnerne), og derfor bliver det i dette tidsrum endnu sværere at skelne dem.
- 2.6.9 Forvekslingsrisikoen forværres desuden af, at forskellige fuglearter ofte lever sammen. Ænder, vadefugle og drosler bevæger sig f.eks. hyppigt rundt i

⁵⁰ Domstolens dom af 19. januar 1994, Association pour la Protection des Animaux Sauvages m.fl. mod Préfet de Maine-et-Loire og Préfet de Loire-Atlantique, sag C-435/92, Sml. 1994, s. I-67, præmis 18.

⁵¹ Et godt eksempel på vejledninger, som fokuserer på identifikation af fuglearter, som er svære at skelne, er 'The Macmillan Guide to Bird Identification' af Alan Harris, Laurel Tucker og Keith Vinicombe, 1989, ISBN 1-85627-641-4, og supplementsbindet 'The Macmillan Birders' Guide to European and Middle Eastern Birds' af Alan Harris, Hadoram Shirihai og David Christie, 1996.

øvrigt som regel stor forskel på bestandens sammensætning i disse to perioder, da den om foråret har en forholdsvis høj voksenandel, som repræsenterer potentielle ynglepar, mens der om efteråret også er mange ungfugle.

- 2.6.21 Der foreligger ikke tilstrækkelige konsekvente oplysninger og forskningsresultater om fugle på flyveruterne til at man kan vurdere følgerne af forstyrrelser, f.eks. jagt, på bestandene og deres bevaringsstatus⁶⁰. Forskellige undersøgelser har vist, at dårligt forvaltet jagt kan gøre vådområder langt ringere egnede til svømme- og vadefugle. Det kan også være relevant, hvor jagten foregår, i forhold til, hvor føderessourcerne findes.
- 2.6.22 For at minimere de mulige følger for fuglebestandene af menneskeskabte forstyrrelser i perioder med forskellige jagtsæsoner skal der således tages fuldt hensyn til behovet for alternative, uforstyrrede tilflugtsområder, hvor de jagede fugle har mulighed for både at finde hvile og føde. Disse områders udformning skal sikre, at fuglene både har tilstrækkelige muligheder for at finde føde af god kvalitet og forrette andre aktiviteter. Det skal for hvert enkelt område fastslås ud fra de økologiske, adfærds-, nærings- og energimæssige behov, som gælder for de forskellige jagtbare arter, der berøres af de forrykkede jagtsæsoner. I den henseende er der for nylig i stigende grad gennemført forsknings- og udviklingsarbejde med henblik på hensigtsmæssige og mere effektive metoder til forvaltning af eksisterende tilflugts- og stødpudezoner, navnlig i vådområder⁶¹.

HVILKE BETINGELSER SKAL VÆRE OPFYLDT, HVIS MEDLEMSSTATER VIL FASTLÆGGE JAGTSÆSONER MED FØRRYKKEDE START- OG/ELLER SLUTDATOER JF. DIREKTIVETS ARTIKEL 7, STK. 4?

- 2.6.23 For at sikre, at sådanne jagtsæsoner er i overensstemmelse med princippet om fuldstændig beskyttelse jf. Domstolens fortolkning, skal medlemsstaterne kunne godtgøre på det relevante geografiske plan, hvor det er tanken at indføre forrykkede jagtsæsoner, at der ikke er væsentlig risiko for **forveksling** og forstyrrelse.
- 2.6.24 For at undgå **forveksling** skal jagtbare 'dobbeltgængerarter', som bruger samme type levesteder inden for samme tidsrum, samles i kategorier, og jagtsæsonerne for disse grupper skal starte og slutte samtidig, idet de ikke må overlappe jagtforbudsperioderne. Det skal også påvises, at de vilkår, der drives jagt under, ikke medfører væsentlig risiko for **forveksling** af forskellige jagtbare arter.

⁶⁰ Se f.eks. D. Hill, D. Hockin, D. Price, G. Tucker, R. Morris og J. Treweek, 1997: Bird disturbance: improving the quality and utility of disturbance research. J. Appl. Ecol. 34, 275-288.

⁶¹ For eksempel følgende undersøgelser: A.D. Fox og J. Madsen (1997): Behavioural and distributional effects of hunting disturbance on waterbirds in Europe: implications for refuge design. J. Appl. Ecol. 35: 386-397. J. Madsen, 1998a: Experimental refuges for migratory waterfowl in Danish wetlands. I. Baseline of the disturbance effects of recreational activities. J. Appl. Ecol. 35 : 386-397. J. Madsen, 1998b: Experimental refuges for migratory waterfowl in Danish wetlands. II. Tests of hunting disturbance effects. J. Appl. Ecol. 35 : 398-417. J.A. Rogers, Jr og H.T. Smith. 1997. Buffer zone distances to protect foraging and loafing waterbirds from human disturbance in Florida. Wildl. Soc. Bull. 25 : 139-145.

Figur 3: En mulig ordning til kategorisering af 'forvekslelige' jagtbare arter

Grupper af "dobbelte-gængere"	Forvekslelige arter i grupper	Levestedstyper og andre kriterier, som skal tages med i betragtning	Lande, hvori arterne er anført i bilag II	Tidspunkt, hvor problemerne er mest sandsynlige, hvis jagtsæsonerne udvides ved at forrykke start- eller slutdatoer
Gæs	<i>Anser anser</i> <i>Anser fabalis</i> <i>Anser brachyrhynchus</i> <i>Anser albifrons</i>	På områder med græs om vinteren og dyrkede arealer Karakteristisk kald	Alle medlemsstater undtagen Grækenland, Irland, Luxembourg, Nederlandene og Portugal	Slutningen af jagtsæsonen
Svømmeænder i vinterdragt, hanner, hunner og ungfugle	<i>Anas penelope</i> <i>Anas strepera</i> <i>Anas crecca</i> <i>Anas platyrhynchos</i> <i>Anas acuta</i> <i>Anas querquedula</i> <i>Anas clypeata</i>	Vådområder Kald ofte karakteristisk	Alle medlemsstater	Starten af jagtsæsonen For det meste mellem juli og september, når hannerne er i vinterdragt og ungfuglene endnu ikke har skiftet fjer
Dykænder i vinterdragt, hanner, hunner og ungfugle	<i>Aythya ferina</i> <i>Aythya fuligula</i> <i>Aythya marila</i> (<i>Netta rufina</i>) (<i>Bucephala clangula</i>)	Vådområder, også ved havet	Alle medlemsstater På havet, hovedsagelig Østersøen (DK, SE, SF)	Starten af jagtsæsonen For det meste mellem juli og september, når hannerne er i vinterdragt og ungfuglene endnu ikke har skiftet fjer Slutningen af jagtsæsonen
Sortænder, fløjlsænder, ederfugle og bjergænder (hunner og ungfugle)	<i>Melanitta nigra</i> <i>Melanitta fusca</i> (ungfugle af <i>Somateria</i>) (ungfugle af <i>Aythya marila</i>)	Hovedsagelig ved havet	På havet, hovedsagelig Østersøen (DK, SE, SF)	Starten og slutningen af jagtsæsonen
Skallesluger, hunner og ungfugle	<i>Mergus merganser</i> <i>Mergus serrator</i>	Vådområder, også kystområder	Fennoskandiske randzone (DK, SE, SF)	Slutningen af jagtsæsonen
Ryper, hunner og ungfugle	<i>Lagopus lagopus scoticus</i> <i>Lagopus mutus</i>	Hede, højland Arter normalt opsplittet efter længdegrad	Forenede Kongerige	Starten og slutningen af jagtsæsonen
Urfugle, hunner og ungfugle	<i>Tetrao urogallus</i> <i>Tetrao tetrix</i>	Skove, lysninger, heder Udtalt størrelsesforskel gør som regel identifikationen lettere	<i>Tetrao</i> i Alperne (AT, IT) og fennoskandiske randzone (SE, SF)	Starten og slutningen af jagtsæsonen
<i>Alectoris</i> -arter	<i>Alectoris rufa</i> <i>Alectoris graeca</i> <i>Alectoris chukar</i> <i>Alectoris barbara</i>	<i>A. graeca</i> , <i>A. barbara</i> og <i>A. chukar</i> : tørre skrånninger med klipper. <i>A. rufa</i> og <i>A. chukar</i> (indført): dyrkede arealer, hede, andre landbrugsområder og åbne lavlandsarealer.	Hvor der forekommer overlappninger i udbredelsesområder (<i>rufa</i> og <i>graeca</i> : Sydøstfrankrig; <i>graeca</i> og <i>chukar</i> : Thrakien; <i>barbara</i> og <i>rufa</i> : Sydandalusien)	Starten og slutningen af jagtsæsonen
Vagtler og unge honsefugle	<i>Coturnix coturnix</i> Unge <i>Perdix</i> eller <i>Alectoris</i> (Unge <i>Phasianus colchicus</i>)	Dyrkede arealer, landbrugsområder.	GR, ES, FR, IT, PT	Starten af jagtsæsonen
Hjejler og brushaner	<i>Pluvialis squatarola</i> <i>Pluvialis apricaria</i> <i>Philomachus pugnax</i>	Efterår og vinter <i>P. squatarola</i> hovedsagelig ved mudderbanker eller kystområder; <i>P. apricaria</i> hovedsagelig på dyrkede arealer eller enge. Kald og bagerste vingepar karakteristiske	FR, IE, UK, PT	<i>Pluvialis</i> : slutningen af jagtsæsonen Starten af jagtsæsonen, august
Bekkasiner	<i>Gallinago gallinago</i> <i>Lymnocyttus minimus</i>	Marskarealer og våde enge	Alle medlemsstater undtagen BE, DE, LU, NL, SF	Starten og slutningen af jagtsæsonen
Kobbersnepper og spover	<i>Limosa limosa</i> <i>Limosa lapponica</i> <i>Numenius arquata</i> <i>Numenius phaeopus</i>	Efterår og vinter ved mudderbanker og kystområder Hede, åbent lavland, våde enge, mudderbanker Karakteristisk kald	FR, UK, IE	Starten og slutningen af jagtsæsonen
Klirefugle	<i>Tringa erythropus</i> <i>Tringa totanus</i> <i>Tringa nebularia</i>	Kystområder, mudderbanker Karakteristisk kald	FR	Starten og slutningen af jagtsæsonen
Små mågearter med dun og vinterdragt	<i>Larus ridibundus</i> <i>Larus canus</i>		AT, FR, ES, SE, FI	Starten og slutningen af jagtsæsonen
Store mågearter med dun	<i>Larus fuscus</i> <i>Larus argentatus</i> <i>Larus cachinnans</i>	Nærmest overalt, undtagen høje bjerge og skovklædte arealer	DK, DE, ES, SE, SF	Starten og slutningen af jagtsæsonen